

准考证号

2016 年吉林省公务员录用考试 《申论》试卷

重要提示：

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请2名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

姓名



关注左侧中公教育官方微信

回复“省考模考行测”领取行测电子版答案及视频讲解

回复“省考模考申论”领取申论电子版答案及视频讲解

1. 2014年7月29日中共中央政治局召开会议，决定10月在北京召开中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议。这是改革开放以来，开会时间最晚的一次四中全会，也是改革开放以来中共第一次以依法治国为主题的中央全会。会议认为，依法治国，是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国、事关人民幸福安康、事关党和国家长治久安。全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国。2014年，党的十八届四中全会，为法治中国建设标定里程碑。2015年，逐条逐项落实全面推进依法治国各项部署和措施，既是改革的重要内容，也是改革的根本保障。

2. 47岁的邹碧华，最牵挂的事，是备受瞩目的上海司法改革。2014年12月10日，他忙碌如常，上午参加上海司法改革座谈会，匆匆吃过午饭，便驱车前往司法改革试点单位徐汇区法院。突然，他一阵胸痛胸闷，司机立刻赶往医院……然而，这位上海市高级人民法院副院长，再没醒来。

网上网下，哀思如潮。2天里，10万多网友留言讨论“邹碧华现象”。2015年3月，习近平总书记就学习宣传邹碧华同志的先进事迹和崇高精神专门作出重要批示，称他为“新时期公正为民的好法官，敢于担当的好干部”，号召党员干部特别是政法干部要以邹碧华同志为榜样，向邹碧华同志学习。

3. 2015年3月15日，全国两会闭幕，云南省委副书记仇和代表却被中央纪委“留下”了。这位曾经的“政治明星”和“最具争议书记”，以接受组织调查的方式，再一次受到公众广泛关注。历任江苏省宿迁市委书记、江苏省副省长、云南省昆明市委书记、云南省委副书记的仇和，曾荣获中国改革开放30年杰出人物和中国改革开放30年社会人物等多项殊荣，但在他的为官路上，争议始终不曾停歇。

仇和实行“一卖到底”：从出售国有单位门面房到所有国企，再到强行推进教改医改，变卖幼儿园和医院；铁腕反腐：坚决查处买官卖官现象，不但将前任县委书记依法查办，而且查处相关的上百名干部；一意孤行，大肆“拆建修”，使“春城”变“拆城”；给“全民招商”定指标，完不成的要接受降级撤职等处理……这一系列作为，给仇和赢来了“任性书记”的“雅号”。

仇和一直以来就因其“多面性”而备受争议。在他的多重面相中，最鲜明的莫过于“强势”。他在吏治、城建、治污等诸多领域的改革措施，无不大刀阔斧、雷厉风行、强力推进，经常被外界

冠以“铁腕”二字。强势改革虽然极具效率，但如果强势到“以势压法”，突破法治框架、脱离法治轨道硬干蛮干。

2001年，原本江苏省最贫困的县，国内生产总值和财政收入在全省排名分别提升了13位和6位，职工平均工资、农民人均纯收入两项分别提升了21位和9位，GDP增长率全省第二，位次提升幅度全省第一，成为江苏省最有活力的县之一，这无不让人对仇和刮目相看。

仇和新任江苏省沭阳县委书记时，面对脏乱环境，勒令全县5000多名机关干部充当“清洁工”。仅凭其个人意志，全县5000多名机关干部放下日常管理事务，投身环境整治工程，被人争议其“不抓工，不抓商，只抓四面光”。在一次招商引资会上，昆明市呈贡县投资促进局副局长蒋文辉因在会上打瞌睡而被仇和点名批评，之后仇和罔顾公务员法的明文规定，仅以此一点便勒令其辞职。仇和爱搞野蛮拆迁，并声称“不争论，大胆地试，大胆地闯，发展才是硬道理”，在其20多年的仕途中，“拆建修”成为其政绩工程的重要手段。他甚至为整改市容而强迫拆除居民防盗笼，强令公务员不带头就“回家”。在江苏宿迁任职时，推行医改、教改的全面私有化，要求公职人员离岗经商，“叛逆式”的改革虽然使宿迁经济大为改善，但随之而来的却是社会矛盾丛生。在云南任职时期，仇和沿袭了过往的激进性改革措施，出售公立医院和学校等，招致体制内外的众多批评。对此，其却不以为然，甚至在昆明市人大会上说出“绝对不能少数服从多数”的骇人之语。

在未来社会发展中，法治思维将成为社会转型期的主流意识形态，而法治方式将成为主导社会治理的方式。就党政领导干部而言，在社会管理中培养和运用法治思维和法治方式，是对其领导素质的基本要求。

4. 近年来，上海在转变政府职能，建设法治政府和服务型政府进程中，积极探索推行政府权力清单制度。如上海市委书记韩正同志于2013年12月在上海市委十届五次全会上就明确提出，上海要逐步建立权力清单制度，规范和明确权力运行的程序、环节、过程、责任，做到可执行、可考核、可问责。2015年2月28日，韩正同志在上海市领导干部专题学习班上再次指出，深入推进依法行政，加快建设法治政府。

就总体情况来看，上海进行了建立和推行政府权力清单制度的探索。市级政府层面推行权力清单制度处于试点阶段（目前选择了发展改革委、经信委、质监局、市容绿化局等单位进行试点）。区县层面正在探索并且取得一定进展的是上海市杨浦区和浦东新区。通过选择部分属于“条”的部门和属于“块”的区县进行试点推行权力清单制度，有利于各方面形成改革共识，使多个

方面认识到推行权力清单的重要意义。

2014年6月，上海市发改委公布了2014年权力清单，共有41项权力事项纳入清单，其中行政审批事项24项，政府定价事项17项。上海市发改委主要探索了从梳理权力——确认权力——优化权力运行流程的权力清单制度建设模式，建立权力清单动态调整机制作为进一步推进权力清单制度的工作重点。一些市政府部门和区县府认识到公开权力清单只是“万里长征第一步”，更为重要的是如何通过制度建设、打造电子化平台使行政权力按照权力清单要求运行，优化权力运行流程，提高行政效率，提高行政相对人的满意度，并且形成责任清单，实现权力清单的动态管理，全面发挥权力清单制度的作用。

推行权力清单制度的试点已经探索了一套有操作性的工作程序和流程，对权力清单的规模有了一定的认识，形成了全面清权——合理配权——阳光晒权——监督制权的推行权力清单制度的工作程序和流程，一些工作程序和流程可以做到“可复制、可推广”。同时，通过试点探索对全面推行权力清单制度可能遇到的工作难点以及各个环节中可能存在的风险点有了初步的认识。这些都为全市范围全面建立和推行权力清单制度奠定了良好的基础。

责任清单聚焦民众普遍关注的食品安全、“三违”整治、安全生产等重点行业、重点领域。浦东新区政府将权力清单分为“我想申办有关证照和批文”、“我想反映违法行为和情况”、“我想提供政策意见和建议”等6个模块，用浅显易懂的语言和形式表现出来，确保民众能够“看得懂”。企业和群众除了可以在网上查阅“权力清单”，还能查询到该事项如何办理，交哪些材料，具体办事流程和环节等等。

5. 目前，上海市权力清单制度的推行往往是由政府自身牵头进行。例如，由隶属于机构编制办公室的“审改办”牵头推行权力清单制度，吸纳了政府法制部门参与“确权”等相关工作，并由各级政府最终确权。应该说这样的机制有一定的合理性。但这种工作机制没有充分发挥包括各方面专家、行政相对人的多方主体的作用，更为重要的是缺乏人大的确认，使权力清单制度推行中权威性方面显得不足。

确定权力划分标准是推行权力清单制度的基础。但是目前上海杨浦区在“清权”阶段将行政权力划分为行政审批、行政处罚、行政征收、行政强制、行政给付、行政确认、政府服务和其他行政权力等八大类，并以此为依据梳理出4000多项行政权力。这种划分方法以《行政许可法》为依据，具有一定的权威性，但概括性不强，种类较多，导致操作性方面不足。调研发现，划分时有重复的

问题，一些部门常常困惑如何将各种具体的行政权力对应于上述八类；同时，部分基层单位不清楚如何区分管理和服务。

从推行权力清单制度本身来看，目前上海一些试点部门规定了“清权”“确权”“配权”“晒权”“制权”的工作流程，但精细化程度仍待加强。然而，在清权、确权阶段，如何通过严格、合理的程序规定保证包括政府部门和行政相对人等各方面利益得以表达，保证确权的科学性方面还略显不足。在配权阶段，主要考虑如何促进经济发展，如何为企业发展、项目建设服务，而为民众服务方面不够。在晒权阶段，将全部梳理出的几千项权力全部晒出可能有法律风险并且成本也较高，而哪些权力应该先晒，哪些权力可以后晒，如何实现权力清单的动态管理等方面缺乏明确规定。

目前，中央和上海市委、市政府对推行权力清单制度有明确的要求。一些公务员认为推行权力清单制度会人为地增加工作量，会带来工作上的束缚，给工作带来不便；一些政府部门不愿将审批权公开，使权力受到社会的监督和制约。这就会导致推行权力清单过程中存在“梗堵”现象。

6. 回顾我国改革开放后的法治建设历程，从 1997 年党的十五大提出“依法治国，建设社会主义法治国家”的基本方略，到 1999 年“依法治国”基本方略和奋斗目标被庄严地写入宪法，再到 2011 年中国特色社会主义法律体系形成，可以说中国已在根本上实现了从无法可依到有法可依的历史性转变，各项事业发展逐步步入法制化轨道。但法治国家的建设不但需要法律制度、法律规则等“硬件”的建设，也需要法律意识、法律信仰等“软件”环境的建设。

战国末期法家韩非子提出：奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。2000 多年来，他的法家理念、治国理政、管权治吏思想影响和促进了中华法治文明的进程。党在十五大提出依法治国的方略以后，加快了社会主义法治建设的步伐。十八届四中全会又把依法治国作为会议讨论的主题，充分说明了法治始终是我们中华民族实现中国梦的核心支柱，是实现中华民族伟大复兴的不变追求，是中国人灵魂深处的正确信仰。

自党的十八大以来，因贪污受贿、生活腐化等原因落马的省部级以上高官 50 余人，一方面见证了新一届领导集体上任后对反腐和整风的高压态势，另一方面折射了一些地方官场政治生态的危机性。有的高官利用手中的权力，游离于法治之外，做出违背法律和道德的事，给党的形象抹了黑，又降低了政府的公信力。提升党和政府的公信力，建设法治国家，要建立健全党员干部“不敢腐、不能腐、不想腐”的反腐倡廉建设体制，让党员干部自觉形成对法治的信仰、对法律的敬仰，成为社会主义法治的坚定捍卫者。

依法治国要与实现党的领导和人民当家作主的协调统一，最终实现强国富民的目标。全面深化改革已经走向深水区，道路不是那么平坦，破解改革难题的困难愈来愈大，只有依宪治国、依规治党，在党员干部中形成政治自觉、思想自觉、行动自觉，以啃硬骨头的勇气，高扬法治精神，秉承法治信仰，创新法治方式，才能早日建成富强、民主、文明、和谐的美丽中国。

7. a. 近年来，基层官员的雷人雷语时有所闻。拜现代科技所助，不少狂傲无边的话语成了网络热词。最近，河南省汤阴县某派出所长的一句“法律是听我说的，我是代表执法的，我就是法，随时刑拘你……”再度引起了舆论关注。盘点近年来的官员雷人语录，从“替党说话，还是替老百姓说话？”的荒唐诘问，到“你懂不懂风水？”的无知可笑，着实让社会大众大吃一惊，貌似都有雷不死人誓不休之感，

b. 无任何环评手续，擅自违法生产四年的米石厂，2015年四月份被环保部门查封后继续生产，五月份再次被环保部门查封并移交公安机关立案查处。然而，环保部门随后又撕掉封条让米石厂继续生产，理由竟是米石厂也不容易，剩余石料生产完后再停工。如此“人性化”的执法，不只让人啼笑皆非，更会让当地村民很受伤，村民们不但要再度忍受粉尘和噪音污染，还得担心会不会有第三次查封，乃至第四次、第五次查封。

c. 2014年，一则《南宁永新派出所钓鱼执法黑幕》的帖子在网上热转。该发帖人称，自己被当地警方“钓鱼”信用卡“套现”后，以“送去坐牢”相威胁，逼她再钓“下家”。最后不得已向警方缴纳了近2万元罚款，却没有得到任何收据。表面上看是为了破获“恶意取现”案件，实际上则是为了罚款，而罚款后也不开具收据。如此故意制造事端，借以敲诈勒索的做法，与寻常见到的“碰瓷”实在太像了，只不过这种碰瓷打上了“行政执法”的幌子。

d. 2014年12月15日内蒙古自治区高级人民法院针对1996年呼格吉勒图案作出再审判决，宣告涉嫌故意杀人的被告人呼格吉勒图无罪。在时隔18年后，司法终于还已经被冤杀的呼格吉勒图及其家人以迟到的正义。而此前的以云南杜培武杀妻案、河南赵作海杀人案、福建念斌投毒案、浙江张高平叔侄强奸杀人案、安徽于英生杀妻案等为代表的一系列冤假错案滥觞反映出我国司法体制以及司法工作机制方面在一定程度上存在着制度缺陷。同时，“冤假错案”经媒体曝光放大后更是严重影响和削弱了司法的公信力。

e. 在广西性侵留守女童案中，玉林市一个村的13岁留守女童小雨(化名)，在长达两年的时间里遭到村里多名中老年人性侵。愤怒的父亲发现真相并报警后，司法介入，最终数名犯罪嫌疑人分别

因强奸罪、猥亵儿童罪获刑。但让人意想不到的是，小雨和父亲却因此遭到了村民的敌视，有村妇称，是小雨主动卖淫，“把老人送进了牢里”。留守女童遭性侵，不但未获同情，反遭村民“敌视”，由此引发舆论对法治意识淡薄的担忧。受几千年中国传统文化的影响，中国民众普遍重内在道德、礼仪的教化而轻视法律规则的外在规制，加上市场经济条件下物质文明发展快，精神文明建设相对滞后，造成民众普遍缺乏规则意识培养和法治教育。

8. 2010年，国务院印发《关于加强法治政府建设的意见》，首次提出要求行政机关工作人员树立社会主义法治理念，提高运用法治思维和法律手段解决问题的能力；十八大报告则明确要求提高各级领导干部运用法治思维和法治方式处理问题的能力。法治思维与法治方式作为时代性的热词，有着其特定的内涵和意义。2015年上海政府工作报告指出，坚持用法治思维和法治方式开展工作，建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制，确保政府工作在法治轨道上有序运行。

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》指出，法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。人民权益要靠法律保障，法律权威要靠人民维护。必须弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。推动全社会树立法治意识，深入开展法治宣传教育，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容。

申论要求

一、根据“给定资料”，谈谈你对“仇和现象”的看法。（20分）

要求：分析全面，观点正确，表述流畅，不超过250字。

二、仔细阅读“给定资料6~7”，概括树立法治信仰的必要性，对中国法治信仰方面存在的问题进行分析。（20分）

要求：内容全面、观点明确，条理清晰，语言准确，不超过300字。

三、“给定资料4~5”中，上海市正在推行权力清单制度。假如你是该市相关部门的一名工作人员，请针对上海市权力清单制度的发展现状，撰写一份情况汇报，供上级领导参考。（20分）

要求：内容全面，语言精练，层次要点清楚，不拘泥格式，不超过400字。

四、从“给定资料”出发，结合实际，以“让法治成为一种全民信仰”为题，写一篇议论文。（40分）

要求：观点明确，内容充实，论证严谨，语言流畅，800~1000字。